

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА РЕПУБЛИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ ЗА 2020. ГОДИНУ

Увод

У Одељењу републичке инспекције за друмски саобраћај обављају се послови који се односе на инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области домаћег и међународног друмског саобраћаја, предузимање управних и других мера као и предузимање иницијатива за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката.

Инспектори Одељења су у 2020. години вршили инспекцијске надзоре на целој територији Републике Србије и на граничним прелазима Хоргош, Келебија, Бачки Брег, Батровци, Ђердап 1, Ђердап 2, Димитровград, Прешево и административном прелазу Мердаре.

Обављање међународног и домаћег превоза путника обустављено је 15. марта 2020. године, када је проглашено ванредно стање у РС а Уредбом Владе Републике Србије о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID -19 прописано је да аутобуски превозници са важећим међународним дозволама за превоз путника у друмском саобраћају до 1. марта 2021. године обављају поласке само када постоје исказане потребе за одређеним међународним превозом путника, као и одобрење страних држава за обављање превоза путника на њиховој територији у складу са епидемиолошком ситуацијом.

Републички инспектори за друмски саобраћај су вршили надзоре и службене саветодавне посете код надзираних субјеката у складу са Законом о инспекцијском надзору, приликом којих су, поред надлежности прописаних одредбама посебних закона, вршили и превентивно деловање и контролу примене препоручених мера заштите за спречавање и сузбијање заразне болести COVID -19, као и одлука, наредби и уредби Владе које су донете за време ванредног стања, а у надлежности су инспекције.

Републички инспектори за друмски саобраћај у 2020. години извршили су 3588 инспекцијских надзора, приликом којих је сачињено 834 записника, донето 282 решења, сачињено 418 службених белешки. У наведеном периоду инспектори су поднели 38 захтева за брисање редова вожње, 79 захтева за покретање прекршајних поступка, 6 пријава за привредни преступ и издато је и наплаћено 562 прекршајна налога у укупном износу од 9.322.000,00 динара. Привремено искључење возила из саобраћаја показало се као једна од најефикаснијих мера у сузбијању нелегалног превоза и сиве економије у друмском саобраћају. Инспектори су у 2020. години привремено из саобраћаја на 90 дана искључили 78 возила, на 30 дана искључили 28 возила, на 10 дана 69 возила и на 5 дана су искључили 15 возила.

Годишњи извештај о раду садржи детаљан извештај инспекцијског надзора Одељења републичке инспекције за друмски саобраћај, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора на подручју Републике Србије за 2020. годину. Извештај је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

У току 2020. године, инспектори за послове друмског саобраћаја, вршили су редовне и ванредне инспекцијске надзоре над надзираним субјектима који обављају јавни превоз путника и терета у домаћем и међународном друмском саобраћају, над радом аутобуских станица и радом радионица за тахографе. Код привредних субјеката код којих је утврђена неправилност, након инспекцијског надзора усагласили су своје пословање са законима и подзаконским актима.

Превентивно деловање инспекције за друмски саобраћај у 2020. години вршено је током целе године као и контрола примене препоручених мера за спречавање и сузбијање заразне болести COVID -19 и уредби Владе које су донете за време ванредног стања.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке

Одељење републичке инспекције за друмски саобраћај, у току 2020. године, редовно је достављало документа и информације које су стављане на сајт Министарства и на тај начин су сви могли да се упознају са важећим прописима, планом инспекцијског надзора и контролним листама које инспекција примењује. Поменуте информације су ажуриране у складу са изменама. Инспектори су током целе године пружали стручну и саветодавну подршку.

По службеној дужности, инспектори су указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу њих, покретали ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности. Такође, инспектори су давали стручну подршку јединицама локалне самоуправе, као извршиоцима законима поверених послова.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом

У складу са чланом 8. Закона о инспекцијском надзору урађена је анализа на основу које је утврђено који надзирани субјекти су остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописом, као и надзирани субјекти који нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом. Процењен је средњи ризик на основу анализе контролних листи надзираних субјеката код којих су инспектори Одељења извршили инспекцијски надзор.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Приликом инспекцијског надзора физичких лица, где је утврђено да обављају превоз у супротности одредбама закона и подзаконских аката, предузимане су мере прописане законима. Санкционисано је 78 нерегистрованих субјеката и тај број се може сматрати бројем спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), Влада је донела Национални програм за сузбијање сиве економије са Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019 - 2020. година. Предмет Националног програма односи се на обезбеђивање системског приступа у сузбијању сиве економије.

О укупном боју нерегистрованих субјеката на територији Републике Србије немамо прецизних података због динамичности њиховог рада (с обзром на то да се ради о физичким лицима која нигде нису пријављена, њихово пословање се прекида и отпочиње у зависности од њихових одлука). Међутим, на основу извршених инспекцијских надзора у 2020. години утврђено је 78 нерегистрованих субјеката према којима су предузете мере предвиђене законима.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Инспекција за друмски саобраћај организовала је заједничке инспекцијске надзоре са покрајинском инспекцијом и градском, односно општинском инспекцијом, а све у циљу заједничког деловања и уједначавања праксе инспекцијског надзора и сузбијања сиве економије у области превоза.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Редовни инспекцијски надзори нису извршени по усвојеном плану, уз напомену да се рад инспектора реализовао у додатним ванредним инспекцијским надзорима. Републички инспектори за друмски саобраћај нису били у могућности да изврше планиране редовне инспекцијске надзоре јер је обављање међународног и домаћег превоза путника обустављено 15. марта 2020. године, на период од непуна три месеца, након чега се до краја године превоз обављао у смањеном обиму. У 2020. години, знатно је био смањен и обим ванлинијском превоза путника, тако да током туристичке сезоне нису вршени планирани инспекцијски надзори са туристичком инспекцијом. Остали радни циљеви за 2020. годину су у потпуности испуњени. Оствареност стратешког плана је преко 91%, због обустављања међународног и домаћег превоза, прилагођавања инспектора за рад у систему е-Инспектор и ванредних инспекцијских надзора по захтеву Сектора за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја који нису предвиђени Планом за 2020. годину:

- 8 надзора испуњености услова аутобуских станица за издавање лиценце;
- 47 надзора међународних линија између Републике Србије и: Швајцарске, Немачке, Аустрије, Италије, Француске, Грчке, Хрватске, Црне Горе, БиХ, Мађарске и Македоније.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У току године вршени су инспекцијски надзори са санитарном, комуналном и градском односно општинском инспекцијом. Вршени су инспекцијски надзори у сарадњи са МУП-ом и ОКП-ом Неготин. Успостављена је добра сарадња са Управом царине и царинским испоставама, у циљу спречавања противзаконитог обављања међународног превоза терета у друмском саобраћају. Координација, која укључује размену података, са инспекцијом Републике Српске и инспекцијом Црне Горе показала се као ефикасна у смислу регулисања међународног превоза.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор је у 2020. години вршило 14 инспектора. Сви инспектори су користили службене рачунаре, телефоне и аутомобиле. У Одељењу, инспектори су задужени са 12 службених аутомобила, просечне старости око 11 година.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори су се придржавали прописаних рокова за поступање. Рокови су предвиђени материјалним законима као и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспектора за послове друмског саобраћаја поднето је 12 жалби, од којих је другостепени орган одбио 10 а 2 су у процедури. Покренуто је 3 управна спора, исход је још увек непознат.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције

У току 2020. године, на поступање 2 инспектора, притужбу је поднело једно правно и једно физичко лице. Правно лице је поднело притужбу која се односила на поступање инспектора у вршењу инспекцијског надзора. По наведеној представи није поступано јер је била неоснована. Док је физичко лице поднело притужбу на кодекс понашања и против једног инспектора покренут је дисциплински поступак.

13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори

У току 2020. године, инспектори су похађали обуке, и то:

- 2 инспектора су похађала обуке: Инспекцијски надзор и Продуктивни састанак
- 10 инспектора је похађало обуку за рад у систему е-Инспектор

- 2 инспектора су похађала обуке: Уставно уређење, Европска унија, ЗУП
- 3 инспектора је похађало обуку под називом „Пословна и језичка комуникација“

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2020. години вршена је иницијатива и припремљени су предлози за измену и допуну Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају као и подзаконских аката.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција је свакодневно учествовала у слању, као и уношењу, података који су неопходни за формирање софтвера е-Инспектор. Инспектори су радили измене и ажурирање података о предузетим мерама инспектора Одељења.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу члана 154. Закона о превозу путника у друмском саобраћају поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона а на основу члана 155. наведеног закона поверава се општинској, односно градској управи, односно управи надлежној за послове саобраћаја вршење послова инспекцијског надзора. На основу члана 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи града Београда вршење послова инспекцијског надзора и поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона. Надзор над извршењем поверених послова врши се у складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2020. години инспектори за послове друмског саобраћаја поднели су 79 захтева за покретање прекршајног поступка и 6 пријава због привредног преступа. Немамо повратне информације о исходима поступка.



Начелник Одељења републичке
инспекције за друмски саобраћај
Милан Жарковић

Milana Zarkovic

Табела : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

ЦИЉЕВИ	РЕАЛИЗАЦИЈА
Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 95%.	РЕАЛИЗОВАНО Оствареност стратешког плана је преко 91%, због смањеног обима међународног и домаћег превоза.
Израђени су оперативни, месечни и годишњи планови и други извештаји у прописаним и задатим роковима.	РЕАЛИЗОВАНО Оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја израђени су у предвиђеним роковима.
Извршено је најмање 15 заједничких инспекцијских надзора у сарадњи са другим инспекцијама и државним органима.	РЕАЛИЗОВАНО
Ажуриране су постојеће контролне листе и израђене недостајуће.	РЕАЛИЗОВАНО
Унапређене су компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање 3 дана по инспектору.	РЕАЛИЗОВАНО Инспектори су похађали и специјализоване обуке преко онлајн апликације Националне академије за јавну управу